

GUVERNUL ROMÂNIEI

Ordonanță de Urgență

pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul managementului situațiilor de urgență precum și a sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic

Luând în considerare faptul că în data de 09.06.2021 a fost emisă Hotărârea nr. 3479 prin care Înalta Curte de Casație și Justiție s-a pronunțat cu privire la Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 9/2021 în sensul anulării acesteia, constatând faptul că nu a fost îndeplinită obligația prevăzută la art. 15 alin.(4) din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la asigurarea publicării acesteia în Monitorul Oficial al României,

Având în vedere faptul că dispozițiile hotărârii Înaltei Curți de Casație și Justiție urmează să traseze o conduită de urmat în ceea ce privește deciziile emise de instanțele de judecată pe rolul cărora se află/urmează să se afle acțiuni având ca obiect anulare și/sau suspendare a hotărârilor emise de Comitetul Național pentru Situații de Urgență, în aplicarea dispozițiilor normative referite,

Pornind de la faptul că lipsa unor dispoziții clare cu privire la regulile de publicitate ale hotărârilor Comitetului Național pentru Situații de Urgență emise în considerarea dispozițiilor Legii nr. 136/2020 *privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și OUG nr. 21/2004 *privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de existența sau inexistența unui context epidemiologic, pot genera consecințe negative grave asupra bunei funcționări a acestui organism, în îndeplinirea competențelor ce îi revin,

Ținând seama de faptul că anularea hotărârilor viitoare ale Comitetului Național pentru Situații de Urgență de către instanțele de judecată este de natură să producă blocaje în privința exercitării prerogativelor pe segmentul gestionării situațiilor de urgență, în special, în contextul epidemiologic actual generat de virusul SARS-CoV-2 ,

Văzând consecințele negative generate de lipsa unor reglementări clare care să respecte obligația publicării, în Monitorul Oficial al României, Partea I, în acord cu cerințele prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Observând faptul că nepublicarea hotărârilor emise de Comitetul Național pentru Situații de Urgență atrage o sancțiune drastică prin efectele ei și anume, *inexistența* acestor hotărâri,

Ținând cont că prin efectul *inexistenței* hotărârilor referite, destinatarii acestora urmează să se raporteze la cadrul legal în vigoare ca și când nu ar produce niciun fel de efecte juridice și, implicit, nu pot fi ținuți să aplice prevederile conținute de hotărârile emise,

Luând în considerare faptul că publicarea hotărârilor emise de Comitetul Național pentru Situații de Urgență constituie o condiție de validitate și, în consecință, de natură să producă efecte juridice, iar nepublicarea constituie o încălcare a obligațiilor statuate de Legea nr. 24/2000,



Având în vedere necesitatea de a genera măsuri imediate care să vină în interesul cetățenilor, se instituie obligația instituțională de a iniția o intervenție legislativă care să asigure funcționalitatea prevederilor actelor normative pe acest segment,

Luând în considerare că inexistența acestei reglementări împiedică asigurarea de apărări fundamentate în fața instanțelor de judecată și respectiv pronunțarea unor soluții care să aibă în vedere exercitarea dreptului la apărare al acestui organism interinstituțional,

Urgența adoptării prezentei ordonanțe de urgență este determinată de necesitatea stringentă de stabilire a reprezentării Comitetului Național pentru Situații de Urgență în fața instanțelor de judecată,

Luând în considerare lipsa de reglementare a instituției care asigură reprezentarea drepturilor și intereselor Comitetului Național pentru Situații de Urgență, în fața instanțelor de judecată în cauzele care vizează hotărârile emise de către acest organism,

Văzând faptul că situațiile descrise reclamă responsabilități instituționale, care nu pot fi amânate, pentru corectarea unor curențe normative și ținând cont de faptul că toate aceste elemente vizează interesul public, în contextul arătat, reglementarea nu poate fi amânată fără riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, acestea constituind situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra capacității Comitetului Național pentru Situații de Urgență de a se apăra în fața instanțelor de judecată, precum și a asigura publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârilor emise de acest organism interinstituțional, reglementarea cu celeritate neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință,

Reținându-se că în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse nu se poate asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a demersurilor necesare care să asigure capacitatea Comitetului Național pentru Situații de Urgență de a se apăra în fața instanțelor de judecată, precum și publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârilor emise de acest organism interinstituțional, elemente care vizează interesul public general, iar în contextul arătat demersul nu poate fi amânat, existând riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,



Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art. I – La articolul 15 din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, publicată în Monitorul Oficial nr. 884 din 28 septembrie 2020, alineatul (4) se modifică și va avea următorul conținut:

„(4) Toate actele administrative cu caracter normativ, inclusiv hotărârile Comitetului Național pentru Situații de Urgență, privind instituirea, modificarea sau încetarea măsurilor din prezenta lege se publică în Monitorul Oficial al României și pot fi atacate de către orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, cu acțiune în anulare la instanța competentă atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 5 zile de la publicarea actului administrativ.”

Art. II – Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, publicată în Monitorul Oficial nr. 361 din 26 aprilie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

1. După alineatul (5) ale articolului 8¹ se introduc două noi alineate, alin. (5¹) și (5²), cu următorul cuprins:

„(5¹) Departamentul pentru Situații de Urgență reprezintă și apără drepturile și interesele legitime ale Comitetului Național în fața instanțelor de judecată și a altor organe de jurisdicție, în cauzele în care Comitetul Național este parte și exercită căi de atac sau orice mijloace legale de apărare. În aceste cauze, renunțarea la judecată sau la calea de atac se aprobă prin notă, la propunerea Departamentului pentru Situații de Urgență, de președintele Comitetului Național sau de persoana desemnată prin decizia acestuia.

(5²) Cheltuielile de judecată derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului se achită din bugetul Ministerului Afacerilor Interne.”

2. După articolul 42, se introduce un nou articol, art. 42¹, cu următorul cuprins:

„Art. 42¹ - (1) Hotărârile Comitetului Național pentru Situații de Urgență cu caracter normativ emise în aplicarea prevederilor art. 20 se publică de îndată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în situații deosebite care nu suferă întârziere, Hotărârile Comitetului Național pentru Situații de Urgență cu caracter normativ emise în aplicarea prevederilor art. 20 se aplică, de îndată, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Situațiile deosebite care nu suferă întârziere și aplicarea, de îndată, sunt consemnate în cuprinsul hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

(3) Hotărârile Comitetului Național prevăzute la alin.(1) și (2) pot fi atacate în condițiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

